



fiskevattenägarna

Sveriges fiskevattenägareförbund

REMISSYTTRANDE

2021-10-29

Ert datum 2021-10-13

Ert dnr N2021/02580

Näringsdepartementet

103 33 Stockholm

Betänkandet ”Enklare regelverk för mikroföretagande och en modernare bokföringslag” (SOU 2021:60)

Sveriges Fiskevattenägareförbund har tagit del av betänkandet *Enklare regelverk för mikroföretagande och en modernare bokföringslag*. Vi önskar lämna följande synpunkter med fokus på de förslag som berör betänkandets del 1 ”förenklingar för mikroföretag”.

Sammanfattning

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker utredningens förslag att bestämmelserna om hotelltillstånd avskaffas. Vi tillstyrker även förslaget om ett generellt undantag från strandskyddsbestämmelserna för små befintliga byggnader som ersätts av andra små byggnader och detta även i fall som innebär en ändrad användning av byggnaden. Båda förslagen är välkomna regelförenklingar som underlättar tillväxt och näringsutveckling i småskaliga landsbygdsföretag.

Sveriges Fiskevattenägareförbund ser också positivt på och tillstyrker de förslag som utredningen lägger med syfte att uppnå förenklingar av myndigheters tillämpning av regler.

Slutligen instämmer Sveriges Fiskevattenägareförbund i behovet av, och tillstyrker, den sammanhållna process med olika delåtgärder som utredningen föreslår för att hantera förenklingsbehov för företag och säkerställa att regelgivningen utgår från proportionalitetsprincipen.

Kap 4. Förenklade regelverk för mikroföretagande

Avskaffande av bestämmelserna om hotelltillstånd

Utredningen föreslår att bestämmelserna om hotelltillstånd upphävs i hotellagen innebärande att de som ska bedriva hotell inte längre behöver ansöka om eller beviljas tillstånd för att driva en sådan rörelse och inte heller t.ex. behöver utse föreståndare. Bestämmelserna om tillsyn och kontroll i hotellagen ändras inte. I hotellagen införs en ny bestämmelse om att hotellverksamheten ska anmälas till Polismyndigheten, för att underlätta tillsyn och kontroll. Anmälan ska vara enkel och kostnadsfri.

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslaget.

Vi anser att förslaget minskar regelbördan och underlättar etableringen av hotell- och pensionatsrörelser inte minst inom den småskaliga gårdsbaserade landsbygdsturismen.

Avgränsade förenklingar av regler rörande befintliga små byggnader i strandskyddade områden

Utredningen föreslår en förenkling innebärande att en liten befintlig byggnad i en strandskyddszon ska kunna ersättas av en annan liten byggnad utan krav på dispens, även i de fall som det innebär en ändrad användning av byggnaden, om den ändrade användningen inte har uppenbar negativ betydelse för att tillgodose strandskyddets syfte. Förenklingen föreslås genomföras genom en ny bestämmelse i Miljöbalken och en ny bestämmelse i Plan- och bygglagen.

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslaget.

Vi tycker att det generella undantag som föreslås är vällovligt och fullt logiskt. Särskilt bra är att undantaget även ska gälla inom formellt skyddade områden. Vi vill emellertid tydligt betona att betydligt större förändringar av nuvarande strandskyddslagstiftning är nödvändig för att främja tillväxt och skapa goda förutsättningar för näringsutveckling på landsbygden, i synnerhet för de areella och gröna näringarna. Vi hänvisar här till vårt yttrande över betänkandet ”Tillgängliga stränder – ett mer differentierat strandskydd” (SOU 2020:78).

Identifierade förenklingsförslag som föreslås utredas vidare:

Utredningen bedömer att regeringen bör låta utreda ändrade gränsvärden för frivillig revision, förenklingar rörande alternativt organisationsnummer och förenklingar av regler om kapitalbrist.

Sveriges Fiskevattenägareförbund ser positivt på en översyn av möjliga förenklingar av dessa regelverk.

Kap 5. Förenklingar i myndigheters tillämpning av olika regelverk

Utredningen konstaterar och föreslår övergripande att regeringen behöver, utöver vad som framgår av t.ex. förvaltningslagen, besluta tillkommande åtgärder för att styra förvaltningsmyndigheterna, så att de lever upp till relevanta principer om god handläggning av ärenden, och också arbetar systematiskt mot regeringens mål för förenklingspolitiken. Utredningen föreslår ett flertal åtgärder för att uppnå förenklingar av myndigheters tillämpning av regler.

Sveriges Fiskevattenägareförbund delar utredningens uppfattning om behovet av en förbättrad styrning av förvaltningsmyndigheterna.

Myndigheterna ska ha en plan för hur de ska arbeta med regelförenkling och regeltillämpning

Utredningen föreslår att regeringen i utvalda myndigheters regleringsbrev ska skriva in att de varje år ska presentera en plan hur de ska arbeta med regelförenkling och

regeltillämpning. I myndigheternas instruktioner bör en beskrivning av regeringens mål för förenklingspolitiken tas med för att arbetet ska bära över tid. Arbetet ska ske behovsdrivet utifrån de företagsgrupper, branscher, som har störst behov. Myndigheterna ska varje år, i årsredovisningen, redovisa utfallet av regelförbättringsarbetet, och effekten hos de företag och enskilda som myndigheten arbetar med. Detaljerna för vad som ska ingå i planarbetet preciseras i fyra punkter.

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslaget i sin helhet.

Vi ser det som en självklarhet att våra myndigheter aktivt måste arbeta med att identifiera och lyfta fram regelförenklningar som är till gagn för medborgare, företag och samhället i stort. En strukturerad handlingsplan för respektive förvaltningsmyndighets som synliggör och sätter detta förenklingsarbete på pränt är därför välkommet. Särskilt viktigt är att den föreslagna verklighetsdialogen med företag, branschorganisationer och intresseorganisationer tas på allvar och sköts omsorgsfullt.

Myndigheterna ska ha en handläggnings- och kvalitetsgaranti för sin verksamhet.

Utredningen föreslår att regeringen ska skriva in i myndigheters regleringsbrev att de ska, ett givet datum, ha en handläggnings- och kvalitetsgaranti för sin verksamhet. Myndigheterna ska varje år, i årsredovisningen, rapportera utfall för de uppsatta garantierna samt vid avvikelser, rapportera orsak till avvikelserna och en förbättrings- och åtgärdsplan. Förvaltningsmyndigheter på statlig, regional och kommunal nivå ska på sina hemsidor informera om förväntad handläggningstid för sina olika ärendetyper som riktar sig mot företag. Där samverkan mellan myndigheter sker för vissa ärendetyper ska det tas i beaktande. Dessa angivna förväntade handläggningstider ska inte vara nämnvärt längre än de faktiska genomsnittliga handläggningstiderna som finns inom myndigheten, för motsvarande ärendetyper.

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslaget och anser dessutom att lagstadgade maxtider för handläggning bör övervägas inom fler ärendeområden. Kvalitetsgarantin behöver också säkerställa att erforderliga relevanta kunskaper finns hos de tjänstemän som handlägger ett specifikt ärendeområde. I frågor som berör landsbygden och dess näringar konstaterar vi att det sker en successiv, icke acceptabel, kompensutarmning hos handläggande myndigheter.

Utredning om hur kommunallagen kan uppdateras

Utredningen föreslår att regeringen tillsätter en utredning om hur kommunallagen kan uppdateras och moderniseras så att det förtydligas hur kommunerna ska arbeta med genomförandet av målet för förenklingspolitiken, samt arbete med tillämpning av service- och rådgivningsskyldigheterna enligt förvaltningslagens 5-11 §§.

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslaget.

Göra en behovsanalys inom de gröna näringarna och konkretisera vilka förenklingsbehov som finns.

Utredningen föreslår att regeringen ger Tillväxtverket i uppdrag att i en samverkande roll tillsammans med Jordbruksverket, Livsmedelsverket, Naturvårdsverket och länsstyrelserna, utföra en behovsanalys för att ringa in vilka de upplevda problemen är för mikroföretag inom

de gröna näringarna. Myndigheterna ska konkretisera förenklingsbehov samt ge förslag på åtgärder för hur de kan genomföras på kort respektive lång sikt.

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslaget med tillägget att även Havs- och vattenmyndigheten ovillkorligen måste ingå i analysgruppen. Dessutom måste rimligtvis även analysgruppen ha en mycket nära dialog med företrädare för de areella och gröna näringarna.

Kap 6. En process för att hantera förenklingsbehov

Utredningens bedömning är att det bör inrättas en tydlig och sammanhållen process för att omhänderta förenklingsbehov för företag och säkra att regelgivningen utgår från proportionalitetsprincipen, och säkra företagens tillväxt, konkurrenskraft, och innovationsförmåga. Den sammanhållna processen bör bland annat innefatta:

- *ex-ante utvärderingar i samband med det ursprungliga beslutet om att inrätta en regel*
- *påkallade löpande analyser då en existerande regel inte upplevs fylla sitt syfte eller motsvara proportionalitetsprincipen*
- *systematiska planerade och genomförda ex-postutvärderingar då en regel använts en period*

Regelrådets mandat och resurser bör stärkas

Utredningen föreslår att Regelrådets mandat och resurser bör stärkas för att uppnå förbättringar av det befintliga systemet för ex-ante vid regelgivning bland att genom en återremitteringsrätt när en granskad konsekvensutredning anses bristfällig.

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslaget

Regelrådets arbete ska vägledas av en proportionalitetsprincip

Utredningen föreslår att Regelrådets arbete ska vägledas av en proportionalitetsprincip.

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslaget

Utveckla konsekvensutredningars innehåll till fullödiga samhällsekonomiska konsekvensanalyser

Utredningen föreslår att tillämpningen av 6-7§§ i förordning (2007:1244) bör skärpas och utvecklas så långt möjligt till fullödiga samhällsekonomiska konsekvensanalyser.

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslaget

Konsekvensutredningen ska innehålla en redogörelse för samrådsförfarande

Utredningen föreslår att det i förordningen (2007:1244) införs ett krav om att konsekvensutredningen ska innehålla en redogörelse för samrådsförfarandet.

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslaget.

Konsekvensutredningen ska innehålla en redogörelse för hur och när regeln i fråga bör utvärderas

Utredningen föreslår att det i förordningen (2007:1244) bör införas ett krav om att konsekvensutredningen ska innehålla en redogörelse för hur och när den regel som föreslås ska utvärderas.

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslaget.

Ett kansli för förenklingspolitik

Utredningen föreslår att det bör inrättas ett kansli för förenklingspolitikens genomförande inom Regeringskansliet bland annat för att säkra en sammanhållen process för att säkra att regelgivning baseras på proportionalitet, samhällsekonomisk effektivitet och målen för förenklingspolitiken.

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslaget.

Nätverks- och samordningsfunktioner för kansliet

Utredningen föreslår inrättande av samordningsfunktioner för förenklingsarbetet i form av en statsrådsgrupp, en interdepartemental arbetsgrupp, ett samordningskansli och ett samarbetsforum för regeringens förvaltningsmyndigheter.

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslaget.

En anmälningssfunktion för problematiska regler

Utredningen föreslår att det föreslagna kansliet för förenklingspolitiken även ska ta emot anmälningar av regler som upplevs problematiska utifrån beaktande av proportionalitet, samhällsekonomisk effektivitet och målen för förenklingspolitiken.

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslaget.

System för löpande och systematiska ex-post utvärderingar av befintliga regler

Utredningen föreslår en systematisk och löpande utvärdering av befintliga regelverk utifrån en plan som beslutas av regeringen baserat på förslag från kansliet för fördelningspolitiken.

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslaget.

Regeringskansliet, myndigheterna, och berörda aktörer bör delta i att identifiera regler som ska utvärderas

Utredningen föreslår att de regler som ska omfattas av den årliga planen för systematisk utvärdering ska bestå av regler som identifierats inom Regeringskansliet, relevanta myndigheter och som inkommit genom anmälningar från berörda aktörer.

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslaget.

En årlig sammanställning av de regler som förvaltningsmyndigheterna utvärderat ska upprättas

Utredningen föreslår att kansliet för förenklingspolitikens genomförande årligen ska upprätta en sammanställning av de regler som förvaltningsmyndigheten under året har utvärderat.

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslaget.

Utvärderingar och analyser av branscher och regelgivningsområden

Utredningen föreslår att de systematiska utvärderingarna av regler bör, om det är möjligt, genomföras i form av genomgångar och utvärderingar av mer omfattande områden. Utgångspunkten bör vara att de områden som uppfattas som mest tyngda av regleringar bör prioriteras för utvärdering.

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslaget.

Särskilda ställningstaganden i förhållande till regelgivning på EU arbetet nivå

Utredningen föreslår att Regeringen bör fatta de beslut som behövs för att helt tillmötesgå Riksdagens tillkännagivande om att verka för att EU-direktiv genomförs i nationell rätt på ett sätt som inte missgynnar svenska företags konkurrenskraft. Utgångspunkten bör vara att EU rätt ska implementeras på den miniminivå som framgår i EU rätten. Regelrådet bör ges i uppgift att löpande granska konsekvensutredningar från EU nivå utan särskild begäran.

Sveriges Fiskevattenägareförbund tillstyrker förslaget.

Med vänlig hälsning

SVERIGES FISKEVATTENÄGAREFÖRBUND



Thomas Lennartsson

Förbundsdirektör

Sveriges Fiskevattenägareförbund

Lilla Böslid 146, 305 96 Eldsberga

Tel. 0702-70 83 24

Epost. thomas.lennartsson@vattenagarna.se

www.vattenagarna.se